Cameratoezicht op het openbaar domein: gebruik van vaste, verplaatsbare en mobiele camera's door de Politiezone Pajottenland

DE GEMEENTERAAD,

Gelet op het Europees verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden;

Gelet op de bepalingen van de Nieuwe Gemeentewet;

Gelet op de bepalingen van het Gemeentedecreet;

Gelet op de bepalingen van de wet op het politieambt van 5 augustus 1992;

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens;

Gelet op de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's;

Gelet op de wet van 12 november 2009 houdende wijziging van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's;

Gelet op de wet van 3 augustus 2012 houdende wijziging van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's;

Gelet op de wet van 4 april 2014 tot wijziging van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's;

Gelet op de omzendbrief van 10 december 2009 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, waarbij het toegestaan wordt dat de gemeenteraad een positief advies geeft om, in een perimeter die groot genoeg is, gebruik te maken van vaste of verplaatsbare camera's om een bepaald fenomeen goed te kunnen opvolgen;

Gelet op de omzendbrief van 13 mei 2011 houdende wijziging van de omzendbrief van 10 december 2009 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's;

Gelet op het koninklijk besluit van 10 februari 2008 tot vaststelling van de wijze waarop wordt aangegeven dat er camerabewaking plaatsvindt;

Gelet op het koninklijk besluit van 21 augustus 2009 houdende wijziging van het koninklijk besluit van 10 februari 2008 tot vaststelling van de wijze waarop wordt aangegeven dat er camerabewaking plaatsvindt;

Gelet op het koninklijk besluit van 2 juli 2008 betreffende de aangiften van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's;

Gelet op het koninklijk besluit van 27 augustus 2010 houdende wijziging van het koninklijk besluit van 2 juli 2008 betreffende de aangiften van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's;

Gelet de doelstellingen vervat in het Zonaal Veiligheidsplan, de besprekingen ervan in de zonale veiligheidsraad en de goedkeuring van dit plan door de hogere overheid;

Gelet het goedgekeurde meerjarenplan van de PZ Pajottenland, in het bijzonder wat de investeringen betreft in cameratechnologie ter bevordering van een meer doeltreffende werking van het politiekorps.

Gelet het in de politieraad reeds goedgekeurde dossier voor de installatie van 2 trajectcontroles op gewestwegen op het grondgebied van de Politiezone Pajottenland;

Overwegende de steeds groter wordende algemene en permanente dreiging op de openbare ruimte, op kritieke infrastructuren, op druk bezochte plaatsen en evenementen;

Overwegende dat het gebruik van cameratechnologie, met het oog op de openbare veiligheid en de bestuurlijke opdrachten in dit raam aan de politie opgelegd, een meer doeltreffende en snelle inzameling, consultatie en aanwending van de beschikbare informatie conform art 44/1 WPA dd 5 Aug 1992 toelaat;

Overwegende dat de gemeente- en politiediensten talrijke klachten van allerhande vormen van overlast ontvangen, niet op zijn minst verbonden aan de verkeerssituatie en het wegennet in de regio en inzake sluikstorten;

Overwegende dat cameratoezicht een nuttig hulpmiddel is voor de objectieve waarneming van overlast of van feiten die een misdrijf opleveren of schade veroorzaken en voor de ontradende aanpak ervan;

Overwegende dat er duidelijk moet rekening gehouden worden met de aanbevelingen omtrent de bescherming van de privacy en de persoonlijke levenssfeer met betrekking tot cameratoezicht op de openbare weg;

Overwegende dat binnen de eigen Politiezone er reeds positieve ervaringen zijn met betrekking tot inzet van een mobiele ANPR-camera;

Overwegende dat het gaat om camera's die beelden registreren en beperkte tijd opslaan;

Overwegende dat de nodige waarschuwingen worden aangebracht opdat de burger geïnformeerd is over het lopende cameratoezicht op de plaatsen die hij betreedt;

Overwegende dat de vermelding de informatie bevat die opgelegd wordt door de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens;

Overwegende dat de start van het project ook in de media zal worden aangekondigd;

Overwegende dat de lokale politie PZ Pajottenland de houder is van de opname en de gemaakte beelden en dat de korpschef van de lokale politie de personen aanduidt die toegang hebben tot de verwerking en aan wie de gegevens kunnen worden meegedeeld binnen het kader van de gestelde doelstellingen;

Gelet op de vraag geformuleerd door de korpschef van de lokale politie Pajottenland in zijn schrijven aan het schepencollege van 29 april 2016;

Overwegende dat de invoering van cameratoezicht voor advies voorgelegd moet worden aan de gemeenteraad;

Overwegende dat de gemeenteraad een positief advies dient te geven;

Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen;

BESLIST:

Art 1

Deze verordening geeft de toestemming aan de Politiezone Pajottenland om gebruik te maken vaste, verplaatsbare en mobiele camera's, onder de voorwaarden hieronder opgenomen, met het oog op het algemeen toezicht op het openbaar domein , het vaststellen van overtredingen en misdrijven en inbreuken op het algemeen politiereglement PZ Pajottenland en andere gemeentelijke, provinciale of gewestelijke reglementen en decreten en de bewaking en beveiliging van haar infrastructuur.

Art 2

Met als doel te streven naar een optimaal gebruik van camera's door de politie voor het toezicht op het openbaar domein en de voor het publiek toegankelijke besloten plaatsen is een uniforme gemeentelijke politieverordening voor de 6 gemeenten van de Politiezone Pajottenland noodzakelijk.

Art 3

Om coherentie binnen het grondgebied van de Politiezone Pajottenland zoveel als mogelijk te bewaren wordt voorafgaand aan mogelijke wijzigingen van onderhavige verordening het advies ingewonnen van de zonale veiligheidsraad

Art 4

Dit reglement geldt met behoud van de toepassing van andere wetgeving tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's.

Art 5

De plaatsing van vaste camera's met of zonder nummerplaatherkenning op het grondgebied van de PZ Pajottenland geschiedt op vraag van het politiecollege na onderzoek, analyse en positief advies van de zonale veiligheidsraad.

Art 6

Het gebruik van verplaatsbare bewakingscamera's met het oog op de vaststelling van overtredingen en misdrijven en inbreuken op gemeentelijke reglementen op het ganse grondgebied van de PZ Pajottenland door de Politiezone Pajottenland wordt algemeen toegestaan. Elke gebruik wordt gemotiveerd door een dossier dat berust bij de politie en op afspraak kan ingekeken door de leden van de gemeenteraden van de betrokken gemeenten.

Art 7

Het gebruik van mobiele camera's met of zonder nummerplaatherkenning door de Politiezone Pajottenland op het ganse grondgebied van de Politiezone Pajottenland voor de vaststelling van verkeersovertredingen , verkeerstoezicht en preventief algemeen toezicht wordt toegestaan.

Art 8

Het ganse grondgebied van de Politiezone Pajottenland wordt voor deze verordening beschouwd als zone onder cameratoezicht. De zone zal gesignaleerd worden met aangepaste signalisatie (pictogrammen) ter hoogte van de externe invalswegen tot de zone.

Art 9

De Politiezone Pajottenland zal een jaarlijks verslag overmaken aan de gemeenteraden van de Politiezone Pajottenland over het gebruik en de resultaten van het cameragebruik zoals toegelaten bij onderhavige verordening.

Art 10

De gemeenteraad keurt het hiernavolgende reglement cameratoezicht goed:

Reglement cameratoezicht door de Politiezone Pajottenland

Artikel 1: Begripsbepalingen

In dit reglement wordt verstaan onder:

1. "wet van 8 december 1992": de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens;
2. "camerawet": wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's;
3. "verantwoordelijke voor de verwerking": degene die de beslissing neemt tot het plaatsen van het camerasysteem en dit systeem ook beheert. De politiezone Pajottenland is de verantwoordelijke voor de verwerking van de opname en gemaakte beelden;
4. verwerker": degene die de zorg heeft voor de technische verwerking van de gegevens ,of daarin een aandeel heeft. De korpschef van de politiezone Pajottenland duidt de personen aan die toegang hebben tot het bekijken en mededelen alsook tot de verwerking van de beelden en aan wie de gegevens kunnen worden meegedeeld binnen het kader van de gestelde doelstellingen;
5. "Commissie": de Commissie voor de Bescherming van de persoonlijke levenssfeer;
6. "cameratoezicht": toezicht met behulp van camera- en videotechnieken voor veiligheidsdoeleinden;
7. "verwerking van beelden": elk opnamesysteem, analoog of numeriek, al dan niet onderbroken, met of zonder bewaring van deze opnames, op welke drager dan ook;
8. "verplaatsbare camera": de (vaste) camera die verplaatst kan worden van een plaats die onder toezicht staat naar een andere plaats die onder toezicht staat, afhankelijk van de ernst en de frequentie van overlast, schade of misdrijven, zonder dat deze camera gedurende de vaststellingen verplaatst kan worden;
9. "mobiele camera": de camera die verplaatst wordt tijdens de observatie teneinde vanaf verschillende plaatsen en posities te filmen.

Artikel 2: Doel van de verwerking van de beelden

De verwerking van de beelden omvat volgende doelstellingen:

- voorkomen, vaststellen en bewijzen verzamelen van misdrijven en overtredingen en inbreuken op het algemeen politiereglement PZ Pajottenland en andere gemeentelijke of provinciale en gewestelijke reglementen en decreten met een bijzondere aandacht voor het voorkomen, vaststellen en bewijzen verzamelen van misdrijven tegen veiligheid van personen of goederen en overlast;
- verschaffen van informatie die de politie in staat stelt bedoelde overlast en misdrijven op te sporen en te vervolgen;
- daders, verstoorders van de openbare orde, getuigen of slachtoffers opsporen en identificeren;
- optimaliseren van de ingezette gemeentelijke preventie maatregelen in combinatie met politietoezicht;
- het optreden van politie adequaat en goed voorbereid uit te voeren n.a.v. ordeverstoringen en in het bijzonder bij geweldsdelicten;

- het monitoren van de verkeersmobiliteit, het garanderen van de verkeersvlotheid en de strijd tegen sluipverkeer;
- de bewaking- en beveiliging van haar infrastructuur.

Artikel 3: Categorieën van personen opgenomen in de verwerking van de beelden

De verwerking van de beelden bevat uitsluitend gegevens over bezoekers van de zones onder cameratoezicht.

De verplaatsbare bewakingscamera's kunnen worden geplaatst op locaties waar overlast, verstoringen van openbare orde, of misdrijven en overtredingen worden vastgesteld of verwacht worden.

Er wordt op toegezien dat de bewakingscamera's niet specifiek gericht worden op een plaats waarvoor de verantwoordelijke voor de verwerking niet zelf de gegevens verwerkt, tenzij hij daarvoor expliciet de toestemming heeft van de verantwoordelijke voor de verwerking van de betrokken plaats.

Artikel 4: Soorten van gegevens, wijze van verkrijging

De verwerking van de beelden bestaat uit beelden van zodanige kwaliteit dat personen te identificeren zijn.

De in het eerste lid bedoelde gegevens worden verkregen met behulp van camera's in de openbare ruimte die al dan niet in real time opgevolgd worden.

Bewakingscamera's mogen in geen geval beelden opleveren die de intimiteit van een persoon schenden of gericht zijn op het inwinnen van informatie over de filosofische, religieuze, politieke, syndicale gezindheid, etnische of sociale origine, het seksuele leven of de gezondheidstoestand.

Elk heimelijk gebruik van bewakingscamera's is verboden.

Artikel 5: Het beheer, de bewerking en de verwerking van beelden

De verantwoordelijke voor de verwerking van de beelden is politiezone PZ PAJOTTENLAND.

De beelden moeten een waarmerk bevatten om de echtheid ervan te garanderen.
De gegevens mogen op geen enkele wijze bewerkt worden.

Artikel 6: Toegang tot de beelden

De apparatuur voor het systeem van de camerabewaking staat opgesteld in de lokalen van de politiezone PAJOTTENLAND, teneinde de toegankelijkheid tot het systeem te kunnen bewaken.

Rechtstreeks toegang tot de beelden hebben uitsluitend en slechts binnen het kader van de hun opgedragen werkzaamheden:
- de korpschef van de lokale politiezone PAJOTTENLAND;
- de door de korpschef aangewezen politiefunctionarissen van de politiezone PAJOTTENLAND.

Deze personen hebben een discretieplicht omtrent de persoonsgegevens die de beelden opleveren.

De korpschef waakt erover dat onbevoegde personen geen toegang hebben tot het systeem.

Bij langdurige afwezigheid van de verwerker of bij hoogdringendheid of noodzaak kan de korpschef een vervanger aanduiden voor de verwerker.

In het geval van een onderzoek naar overlast, kan de verwerker de verkregen gegevens doorgeven aan de bevoegde ambtenaren voor het opmaken ven een proces-verbaal voor een inbreuk op gemeentelijke, provinciale of gewestelijke reglementen of decreten.

Artikel 7: Verbanden met andere persoonsregistraties

Deze verwerking van beelden heeft in principe geen verbanden met andere persoonsregistraties.

De politie kan de gegevens uit de registratie gebruiken als bewijsmateriaal bij een incident vallend onder de cameradoelstelling, vermeld in artikel 2.

Artikel 8: Verstrekking aan gemeentelijke en niet-gemeentelijke organisaties

Er worden enkel gegevens verstrekt aan de politie en de gerechtelijke overheden.

In het kader van de opmaak van een proces-verbaal voor een inbreuk op gemeentelijke, provinciale of gewestelijke reglementen of decreten, kunnen ook gegevens worden verstrekt aan de betreffende bevoegde ambtenaren.

Gegevens met betrekking tot geautomatiseerde verkeersvaststellingen mogen verstrekt worden aan de gewestelijke verwerkingscentra voor verdere afhandeling van de vastgestelde inbreuken.

Artikel 9: Verwijdering en vernietiging van gegevens

De beelden worden niet langer bijgehouden dan strikt noodzakelijk met een maximum van 1 maand.

Alleen in het geval gegevens noodzakelijk zijn voor opsporingsonderzoek van de politie en moeten dienen als bewijsmateriaal tijdens een rechtszitting, indien beelden een bijdrage kunnen leveren tot het bewijzen van een misdrijf, van schade of van overlast of het identificeren van een dader, een verstoorder van de openbare orde, een getuige of een slachtoffer, kunnen gegevens langer bewaard worden.

De gegevens worden in dat geval bewaard totdat het opsporingsonderzoek en de gerechtelijke procedure zijn afgerond.

Na de gestelde bewaarduur worden de beelden vernietigd.

Artikel 10: Informatieplicht

De zone onder cameratoezicht wordt gesignaleerd met aangepaste signalisatie (pictogrammen) ter hoogte van de invalswegen/de toegang tot de plaatsen die onder toezicht staan. De pictogrammen bevatten alle wettelijke verplichte vermeldingen.

Artikel 11: Inzagerecht

Iedere gefilmde persoon heeft een recht van toegang tot de beelden.

Hij richt daartoe een gemotiveerd verzoek aan de verantwoordelijke voor de verwerking conform artikel 10 en volgende van de wet van 8 december 1992.

Artikel 12: Inwerkingtreding – overgangsbepalingen

Dit reglement treedt in werking de dag van de goedkeuring door de gemeenteraad.

De beslissing tot het plaatsen van de bewakingscamera's wordt meegedeeld aan de Commissie, uiterlijk de dag vóór die waarop de bewakingscamera's in gebruik worden genomen.

Art 11

Van dit besluit en de plaatsen waarop cameratoezicht van toepassing kan zijn , zal melding gemaakt worden in het aangifteformulier bij de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer