

ACTIVITEITENVERSLAG VAN DE FEDERALE POLITIERAAD

SEPTEMBER 2007 - AUGUSTUS 2008.

Goedgekeurd op 2 september 2008

1. WETTELIJKE GRONDSLAG

1° De artikelen 6, 7, 107 en 149 van de **wet van 7 december 1998** tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, zoals gewijzigd bij artikel 20 van de wet van 2 april 2001 en bij artikel 8 van de wet van 20 juni 2006.

2° **Koninklijk besluit van 3 november 2001** betreffende de federale politieraad (*B.S.* 20-11-2001), gewijzigd door de koninklijke besluiten van 16 mei 2004 (*B.S.* 28-05-2004) en 3 december 2006 (*B.S.* 20-12-2006).

3° Koninklijk besluit van 26 oktober 2001 tot aanwijzing van de leden van de federale politieraad, gewijzigd door het koninklijk besluit van 16 mei 2004 (*B.S.* 28-05-2004) en het koninklijk besluit van 13 februari 2007 (*B.S.* 05-03-2007).

4° Koninklijk besluit van 10 februari 2008 tot aanwijzing van de leden van de federale politieraad (*B.S.* 11-03-2008).

2. SAMENSTELLING VAN DE FEDERALE POLITIERAAD tijdens de betrokken periode

Art. 6 wet 07-12-1998	Titularis tijdens de betrokken periode	Datum van de vervanging
1° een voorzitter	Willy BRUGGEMAN	
2° a) een vertegenwoordiger van de minister van Binnenlandse Zaken	Paul VAN TIGCHELT	
2° b) een vertegenwoordiger van de minister van Justitie	Pascal PETRY	
	René SALM	01-09-2007
	Herman DAMS	01-01-2008
3° een procureur-generaal	Claude MICHAUX	
4° een gouverneur	Lodewijk DE WITTE	
5° de federale procureur	Johan DELMULLE	
6° een procureur des Konings	Jan POELS	
7° een onderzoeksrechter	Viviane JOLIET	

8° drie burgemeesters	Guy JEANJOT Marnic DEMEULEMEESTER Vervangen door Stefaan PLATTEAU Freddy THIELEMANS	11-03-2008
9° de commissaris-generaal van de federale politie	Fernand KOEKELBERG	
10° een korpschef van de lokale politie	Dirk VAN NUFFEL	
Secretaris (SAT)	Dirk STEELANDT	
	Carine VANDEVELDE	01-03-2008
	Sylvie RICOUR	
	Emmanuel HELPENS	01-04-2008

Tijdens deze activiteitenperiode waren er plaatsvervangende leden voor de procureur-generaal MICHAUX (namelijk de heer Cédric VISART DE BOCARME), de onderzoeker mevrouw JOLIET (namelijk mevrouw Isabelle PANOU), voor de procureur des Konings POELS (namelijk de heer Bruno BULTHE) en voor de korpschef van de lokale politie de heer Dirk VAN NUFFEL (namelijk mevrouw Catherine DE BOLLE).

Voor de 3 burgemeesters werden tot op heden nog geen plaatsvervangende leden aangewezen.

3. DE BEVOEGDHEDEN VAN DE FEDERALE POLITIERAAD

a) De wettelijke opdrachten van de federale politieraad werden lichtjes gewijzigd (zie punt 5°). Ter herinnering, de opdrachten zijn de volgende:

- 1° Algemene evaluatie van de werking en de organisatie van de federale politie en van de lokale politiediensten;
- 2° Een advies uitbrengen over het ontwerp van nationaal veiligheidsplan;
- 3° Geregeld de uitvoering van het nationaal veiligheidsplan evalueren;
- 4° Adviezen uitbrengen aan de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie;

5° Een advies uitbrengen over de aanwijzing en de vernieuwing van het mandaat van de commissaris-generaal, van de directeurs-generaal van de federale politie. Wat de inspecteur-generaal betreft, moet worden gemeld dat de federale raad haar adviesopdracht over de AIG heeft ‘verloren’ sinds de wet van 15 mei 2007 op de Algemene Inspectie en houdende diverse bepalingen betreffende de rechtspositie van sommige leden van de politiediensten en meer in het bijzonder haar artikel 28 dat artikel 149 van de WGP heeft opgeheven..

b) In hun omzendbrief van 1 december 2006 betreffende de administratieve taken van de lokale politie hebben de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie de federale politieraad belast met een stimulerende rol op het vlak van de toepassing (en de tweejaarlijkse evaluatie) van die omzendbrief.

4. OVERZICHT VAN DE ACTIVITEITEN GEDURDENTE DE BETROKKEN PERIODE

De federale politieraad kwam bijeen op 11 september 2007, 29 oktober 2007, 4 december 2007, 18 december 2007, 22 januari 2008, 5 februari 2008, 1 april 2008, 16 mei 2008, 3 juni 2008 en 1 juli 2008.

De raad:

- heeft een advies gegeven over het Verkeersveiligheidsfonds;
- heeft het voorontwerp van nationaal veiligheidsplan 2008-2011 bestudeerd en hierover een gemotiveerd advies uitgebracht (jaarverslag over de follow-up van de uitvoering van het NVP 2008/2011);
- heeft het voorbereidende beleidsdocument voor de nieuwe Kadernota Integrale Veiligheid 2008-2011 besproken;
- heeft kennis genomen van het document “De modernisering van Justitie: een doelstelling van het Openbaar Ministerie”, verspreid door het College van procureurs-generaal, de federale procureur en de raden van procureurs des Konings en Arbeidsauditeurs;
- heeft vastgesteld dat de recente wet op de AIG (Algemene Inspectie) de adviesbevoegdheid van de FPR betreffende de AIG zoals bepaald in het (nu opgeheven) artikel 149 van de WGP niet heeft behouden;
- heeft het derde evaluatieverslag van de Commissie ter begeleiding van de politiehervorming bestudeerd;
- heeft het door de technische en wetenschappelijke politie aangehaalde probleem bestudeerd, met name het probleem van de beveiliging van de plaats-delicte en van de chain of custody en het nemen van vingerafdrukken van de gevangenen om ze aan de centrale gegevensbank over te maken;
- heeft het optreden van het Controleorgaan van het Politieel Informatiebeheer (OCO) uitvoerig bestudeerd betreffende enerzijds een voorstel om de federale politieraad te belasten met de opdracht van «begeleidingscomité ANG» waarvoor de federale raad een advies heeft uitgebracht en anderzijds een geheel van vaststellingen, overwegingen en aanbevelingen van het OCO over het «drieluik van de gerechtelijke identificatie»;

- heeft in hetzelfde kader het inspectieverslag (van de AIG) over de controle van de kwaliteit van de processen-verbaal onderzocht;
- heeft ook het onderzoek van de problematiek over de administratieve taken van de politie (Omzendbrief «administratieve taken») voortgezet;
- heeft de opdrachtbrieven van de commissaris-generaal en van de 3 directeurs-generaal van de federale politie bestudeerd;
- heeft zijn wens uitgedrukt om het jaarverslag van het Comité P te bestuderen zodra het parlement het heeft goedgekeurd;
- superviseert de follow-up van de uitvoering van het NVP 2008/2011.

Bovendien werd aan de raad:

- de problematiek van de «berekeningmotor» van SSGPI voorgelegd;
- de problematiek van de «Veiligheidsmonitor 2008» voorgelegd;
- door de minister van Binnenlandse Zaken het verzoek voorgelegd om voor hem een verslag te maken over de algemene evaluatie van de tien jaar hervorming van de politiediensten.

- Tijdens de activiteitenperiode geraadpleegde deskundigen:

Erika DE BOEVER, parket van Gent;

R. BROECKX, parket van Turnhout;

Diane REYNDERS, adviseur-generaal voor het strafrechtelijk beleid FOD Justitie;

Ann RAES, dienst strafrechtelijk beleid FOD Justitie;

Gunther CEUPPENS, Jan KERREMANS en Anne LAEVENS, FOD Binnenlandse Zaken;

Dirk DELARUE, federale politie (commissariaat-generaal, dienst NVP);

Jérôme GLORIE, directeur-generaal (ADPV) en Paul VANDENBERGHE, directeur bij de FOD Binnenlandse Zaken;

Paul VAN THIELEN, federale politie (directeur-generaal gerechtelijke politie);

Valère DE CLOET, federale politie (directeur DJT, directie technische en wetenschappelijke politie);

Guido VAN WYMERSCHE en Roger TRILLET, adjunct-inspecteurs-generaal van de Algemene inspectie van de federale en van de lokale politie;

Pascal MATHIEU en Kris D'HOORE, Controleorgaan van het Politie Informatiebeheer (OCO);

R. LEYS, zonechef Turnhout;

Jean-Claude LEYS, advocaat-generaal, parket van Bergen;

Fabienne POLAIN, deskundige FOD Justitie, strafrechtelijk beleid.

5. NADERE TOELICHTING BIJ BEPAALDE ADVIEZEN EN VASTSTELLINGEN VAN DE FEDERALE POLITIERAAD

A. Opheffing door artikel 28 van de wet van 15 mei 2007 van de adviesbevoegdheid van de federale politieraad ten opzichte van de Algemene Inspectie

De voorzitter heeft vastgesteld dat de wet op de AIG (Algemene Inspectie) de adviesbevoegdheid van de federale politieraad ten opzichte van de AIG zoals vermeld in het (nu opgeheven) artikel 149 van de WGP (vermoedelijk onbewust) niet heeft behouden.

De federale politieraad meent dat die adviesbevoegdheid opnieuw moet worden ingevoerd.

B. Verzoek van het OCO over het strategisch comité “ANG”

Tijdens de discussie hierover legde de voorzitter twee mogelijkheden voor:

- Ofwel bevestigend antwoorden op het verzoek van het OCO, waarbij wel moet worden verduidelijkt dat de federale raad helemaal niets zal doen op het vlak van technische kwesties (deze blijven uitsluitend de bevoegdheid van het OCO);
- Ofwel antwoorden dat dit verzoek buiten de wettelijke bevoegdheid van de federale raad valt.

De federale politieraad gaat niet in op het verzoek van het OCO, maar meent dat als er aan de minister van Binnenlandse Zaken vragen worden voorgelegd, het hem steeds vrij staat om een beroep te doen op de federale politieraad voor een eventuele follow-up. In die zin werd op 7 april 2008 naar de voorzitter van het OCO een brief gestuurd.

C. OMZENDBRIEF “ADMINISTRATIEVE TAKEN ”

Het probleem betreffende de medewerking van de lokale politie aan de activiteiten van de gerechtsdeurwaarders blijft bestaan.

De federale politieraad heeft het voorstel bestudeerd van de Nederlandstalige kamer van gerechtsdeurwaarders tot wetswijziging om de strafvordering op de burgerlijke rechtsvordering af te stemmen. Als de ministers (van Justitie en Binnenlandse Zaken) akkoord gaan, zou dat een grote opluchting betekenen voor de politiezones.

Ook werd het voorstel-‘BACQUELAINE & MARGHEM’ van oktober 2007 door de federale politieraad bestudeerd. Volgens dit voorstel zou de dagvaarding onder de burgerlijke rechtsvordering vallen (geen beroep meer op de politie) terwijl het verstekvonnis nog onder de strafvordering zou vallen. Per meergemeentezone zou een referentiepersoon worden aangesteld.

De voorzitter zal de twee voorstellen bij de ministers verdedigen en aangeven dat de voorkeur uitgaat naar het voorstel van de kamer van gerechtsdeurwaarders.

D. JAARVERSLAG OVER DE FOLLOW-UP VAN DE UITVOERING VAN HET NVP 2008-2011

In principe zou het eerste jaarverslag over de follow-up van de uitvoering van het NVP door de federale politie eind februari 2009 beschikbaar moeten zijn. Voor elk van de acht strategische doelstellingen van het NVP werd een projectleider aangesteld.

De voorzitter zou voor dit jaarverslag over de follow-up van de uitvoering van het NVP twee «inputs» willen hebben, de ene van de federale en lokale politiediensten en de andere van verschillende externe overheden (PdK, onderzoeksrechters, bestuurlijke overheden, ...).

E. EVALUATIE DOOR DE FEDERALE POLITIERAAD VAN DE TIEN JAAR HERVORMING

De minister van Binnenlandse Zaken heeft aan de federale politieraad gevraagd om zich te buigen over de evaluatie van de tien voorbije jaren politiehervorming. Er hebben al discussies plaatsgevonden over de werkmethode.

De federale politieraad zal voor november 2008 een verslag voorbereiden.

Brussel, 2 september 2008

De secretaris,

Carine VANDEVELDE